



POSLANECKÁ  
SNĚMOVNA  
PARLAMENTU  
ČESKÉ REPUBLIKY

PARLAMENTNÍ  
INSTITUT

## MIGRACE

# Přehled aktualit v oblasti migrace

Za období od 1. 12. do 31. 12. 2018



Migrace č. 1/2019

leden 2019

autoři: Eva Sochorová, Martin Kuta

### Obsah:

RADA JHA	4
Rada JHA 6. prosince, Brusel	4
EVROPSKÁ RADA	4
Zasedání 13.-14. prosince, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	5
Evropský program pro migraci	5
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Rozpočet EU na rok 2019	5
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
Globální kompakt pro bezpečnou, řízenou a pravidelnou migraci	6
Globální kompakt o uprchlících	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	8

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: MIGRACE
Název: Přehled aktualit v oblasti migrace	Typ řady: online, ISSN 2533-4166
Autoři: Sochorová, E., Kuta, M.	URL: <a href="http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13">http://www.psp.cz/sqw/ppi.sqw?d=13</a>
Číslo: Migrace č. 1/2019	První vydání řady: červen 2015
Datum: 1. – 31. prosinec 2018	Frekvence vydání řady: měsíčně
Klíčová slova:	Zaměření: přehled aktuálních informací k problematice migrace
Migrace; přehled; statistika; globální kompakt o migraci; globální kompakt o uprchlících; Evropská rada; Evropský program pro migraci; Frontex	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
Oddělení komunikace a vzdělávání	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## Obsah

RADA JHA	4
Rada JHA 6. prosince, Brusel	4
EVROPSKÁ RADA	4
Zasedání 13.-14. prosince, Brusel	4
EVROPSKÁ KOMISE	5
Evropský program pro migraci	5
EVROPSKÝ PARLAMENT	5
Rozpočet EU na rok 2019	5
VNĚJŠÍ ROZMĚR	6
Globální kompakt pro bezpečnou, řízenou a pravidelnou migraci	6
Globální kompakt o uprchlících	6
PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU	8

## RADA JHA

### Rada JHA 6. prosince, Brusel

Na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci (část vnitřní věci) proběhlo dne 6. prosince zasedání ministrů vnitra členských států<sup>1</sup>, na němž se v oblasti migrace jednalo o legislativním návrhu, kterým se posiluje Evropská pohraniční a pobřežní stráž (agentura Frontex), a o opatřeních proti převaděčství migrantů:

- při jednáních o **agentuře Frontex** bylo dosaženo částečné dohody o ustanoveních, která umožní agentuře Frontex, na žádost členského státu nebo s jeho souhlasem, poskytnout technickou a operační podporu při návratových operacích a pomoc při zjišťování totožnosti státních příslušníků třetích zemí a získávání cestovních dokladů. Dále členské státy podpořily rozšíření spolupráce s třetími zeměmi. Podle návrhu by agentuře Frontex mělo být se souhlasem třetí země umožněno zahajovat společné operace a nasazovat příslušníky agentury i do zemí, které s EU přímo nesousedí. Příslušníci agentury Frontex by také měly být součástí budoucí Evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví<sup>2</sup>. Jednání o tomto legislativním návrhu s Evropským parlamentem budou zahájena po dosažení obecného přístupu k celému návrhu.<sup>3</sup>
- Rada dále schválila **opatření k boji proti převaděčství**, která zahrnují zlepšení výměny informací posílením kapacity Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC) při Europolu, zřízení pracovní skupiny pro převaděčství migrantů v rámci EMSC coby platformy pro mnohostranné a koordinované činnosti na základě zpravodajských informací, posílení kapacity jednotky EU pro oznamování internetového obsahu při Europolu a co nejlepší využití vnější činnosti EU ve třetích zemích.<sup>4</sup>

## EVROPSKÁ RADA

### Zasedání 13. – 14. prosince, Brusel

Vrcholní představitelé členských států v Bruselu jednali na pravidelném zasedání Evropské rady<sup>5</sup> a v oblasti migrace přijali *závěry*,<sup>6</sup> jež navazují na závěry Evropské rady přijaté v červnu a říjnu 2018. Evropská rada projednávala komplexní přístup k migraci a konstatovala, že díky posílení ochrany vnějších hranic, boji proti převaděčům a spolupráci se zeměmi původu a tranzitu došlo ke snížení nelegálního překračování hranic na úroveň před krizí a snižování celkového počtu i nadále pokračuje. Tyto činnosti by se měly dále rozvíjet a v celém rozsahu provádět. Vzhledem ke zvýšení počtu příchodů přes trasu v západním a východním Středomoří je třeba věnovat neustálou pozornost všem migračním trasám. Evropská rada také vyzvala Radu

<sup>1</sup> Rada EU: Rada pro spravedlnost a vnitřní věci, 6. a 7. 12. 2018. Europa.eu [online], 12. prosince 2018 [cit. 2019-01-04]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/jha/2018/12/06-07/>

<sup>2</sup> *Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vytvoření Evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví (přepracované znění)*, COM(2018) 303 final

<sup>3</sup> Rada EU: European Border and Coast Guard: Council reaches partial agreement on returns and cooperation with third countries. Europa.eu [online], 6. prosince 2018 [cit. 2019-01-04]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2018/12/06/european-border-and-coast-guard-council-reaches-partial-agreement-on-returns-and-cooperation-with-third-countries/>

<sup>4</sup> Rada EU: Převaděčství migrantů: Rada schválila soubor opatření k boji proti převaděčským sítím. Europa.eu [online], 6. prosince 2018 [cit. 2019-01-04]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2018/12/06/migrant-smuggling-council-approves-a-set-of-measures-to-fight-smuggling-networks/pdf>

<sup>5</sup> Evropská rada: Evropská rada, 13. a 14. prosince 2018: Hlavní výsledky. Europa.eu [online], 14. prosince 2018 [cit. 2019-01-09]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/european-council/2018/12/13-14/>

<sup>6</sup> Evropská rada: Zasedání Evropské rady (13. a 14. prosince 2018) – závěry. Dok. č. 17/18, 14. prosince 2018 [cit. 2019-01-09]. Dostupné z: <https://www.consilium.europa.eu/media/37541/13-14-euco-final-conclusions-cs.pdf>

a Evropský parlament, aby urychleně ukončily jednání o legislativním návrhu o agentuře Frontex, a přivítala dohodu Rady ze dne 6. prosince k tomuto návrhu (viz výše). Vyzvala také k vynaložení dalšího úsilí, aby se postoupilo v jednáních o návrzích týkajících se návratové směrnice, agentury pro azyl a všech částí společného evropského azylového systému.

## **EVROPSKÁ KOMISE**

### **Evropský program pro migraci**

Před zasedáním Evropské rady dne 4. prosince Evropská komise předložila *sdělení Řízení migrace ve všech jejích aspektech: pokrok dosažený při plnění evropského programu pro migraci*.<sup>7</sup> Sdělení shrnuje všechna opatření v rámci komplexního přístupu řízení migrace v oblasti navracení, readmisních dohod, legálních cest do Evropy včetně přesídlování, boje proti pašerákům, ochrany vnějších hranic, interoperability informačních systémů a reformy společného azylového systému. Komise ve sdělení uvádí, že počet nelegálně přicházejících osob do EU je v současnosti na úrovni před uprchlickou krizí v roce 2015. Navzdory tomu došlo k nárůstu nelegálních příchodů na trase přes západní Středomoří, překračování pozemní hranice mezi Tureckem a Řeckem a vznik nové trasy přes Albánii a Černou Horu. V závěru sdělení Komise vymezuje konkrétní opatření pro další postup: před volbami do Evropského parlamentu pokročit v reformě společného evropského azylového systému a souvisejících legislativních návrhů (posílení agentury Frontex, revize návratové směrnice, revize směrnice o modré kartě), obnovit plné fungování schengenského prostoru, doplňovat prostředky do Svěřenského fondu pro Afriku, zajistit udržitelné financování v rámci dlouhodobého rozpočtu EU přijetím návrhů finančních nástrojů v oblasti migrace a další.

## **EVROPSKÝ PARLAMENT**

### **Rozpočet EU na rok 2019**

Dne 12. prosince byl na plenárním zasedání Evropského parlamentu schválen konečný rozpočet na rok 2019.<sup>8</sup> Oproti předkládanému návrhu rozpočtu Evropské komise Evropský parlament navýšil prostředky do oblasti migrace a bezpečnosti – v rámci vnější činnosti EU se jedná o dodatečných 171 milionů EUR. Naopak europoslanci snížili o 146,7 milionů EUR prostředky směřující do Turecka vzhledem k dodržování zásad demokracie, právního státu a základních práv. Evropský parlament také souhlasil s financováním části druhé tranše nástroje pro uprchlíky v Turecku ve výši 2 miliardy EUR z rozpočtů na rok 2018 a 2019 (rozpočet druhé tranše nástroje činí 3 miliardy EUR).<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> Evropská komise: Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě Řízení migrace ve všech jejích aspektech: pokrok dosažený při plnění evropského programu pro migraci. COM/2018/798 final. Eur-lex.europa.eu [online], 4. prosince 2018 [cit. 2019-01-16]. Dostupné z:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52018DC0798>

<sup>8</sup> Evropský parlament: EU budget 2019 approved: focus on the young, innovation and migration. Europa.eu [online], 12. prosince 2018 [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20181205IPR20938/eu-budget-2019-approved-focus-on-the-young-innovation-and-migration>

<sup>9</sup> Evropský parlament: EU Budget 2019 deal: EP boosts support for researchers and the young. Europa.eu [online], 5. prosince 2018 [cit. 2019-01-16]. Dostupné z: <http://www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20181203IPR20714/eu-budget-2019-deal-ep-boosts-support-for-researchers-and-the-young>

## VNĚJŠÍ ROZMĚR

### Globální kompakt pro bezpečnou, řízenou a pravidelnou migraci

Ve dnech 10. – 11. prosince se konala **mezivládní konference v marockém Marrákeši**, jejímž cílem bylo přijetí Globálního kompaktu pro bezpečnou, řízenou a pravidelnou migraci/*The Global compact for safe, orderly and regular migration* (GCM)<sup>10</sup>, kde jej podpořilo 164 členských států OSN. Na tuto konferenci dne 19. prosince navazovalo **zasedání Valného shromáždění OSN v New Yorku**, na němž mezinárodní společenství tento právně nezávazný dokument formálně schválilo. Ve prospěch dokumentu se vyslovilo 152 členských států, 12 členských států se zdrželo hlasování a proti se vyslovily Česká republika, Maďarsko, Izrael, Polsko a Spojené státy americké. Dalších 24 členských států se nezúčastnilo.<sup>11</sup>

Globální kompakt pro bezpečnou, řízenou a pravidelnou migraci byl vyjednáván na základě *Newyorské deklaráce*<sup>12</sup> přijaté na **summitu o migrantech a uprchlících konaném v New Yorku v září 2016**, v níž účastníci summitu podpořili celosvětové řešení současného migračního tlaku, ochranu životů a základních práv jednotlivců. Smyslem globálního kompaktu je nalézt principy, závazky a vodítka pro zacházení s migranty ve zranitelném postavení. Oproti Globálnímu kompaktu o uprchlících (viz dále) byl tento dokument vyjednáván na mezivládní úrovni. V Globálním kompaktu o migraci je **stanoveno 22 cílů a opatření k jejich dosažení**. Mezi těmito cíli je např. sběr dat, zajištění identifikace a dokumentace migrantů, posílení legálních cest migrace, snížení rizik spojených s migrací, záchrana životů, posílení mezinárodní spolupráce proti pašování migrantů, integrovaná, bezpečná a koordinovaná správa hranic, identifikace a určení statusu všech migrantů, použití detence migrantů jako krajního prostředku, využívání konzulární ochrany, spolupráce při navrácení, readmisi a reintegraci.

### Globální kompakt o uprchlících

Dne 17. prosince Valné shromáždění OSN také schválilo Globální kompakt o uprchlících/*The Global Compact for Refugees* (GCR) jakožto součást výroční zprávy Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky<sup>13</sup>. Tento kompakt obsahuje *Comprehensive refugee response framework* (CRRF), **rámec mezinárodní odezvy**, která by měla mít za cíl rovnoměrné sdílení zátěže a odpovědnosti za poskytování útočiště uprchlíkům a podporu světovým uprchlíkům a **program opatření**, který tuto mezinárodní odezvu a její provádění podpoří. Tento globální kompakt je zejména výsledkem práce Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR), který byl pověřen jeho přípravou. Globální kompakt o uprchlících vychází z **Ženevské úmluvy** z roku 1951 a měl by

---

<sup>10</sup> The Global compact for safe, orderly and regular migration, text schválený ze dne 13. července 2018, [cit. 2019-01-18]. Dostupné z:

[https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180713\\_agreed\\_outcome\\_global\\_compact\\_for\\_migration.pdf](https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180713_agreed_outcome_global_compact_for_migration.pdf)

<sup>11</sup> United Nations: General Assembly officially adopts roadmap for migrants to improve safety, ease suffering. Un.org [online], 19. prosince 2018 [cit. 2019-01-18]. Dostupné z:

<https://news.un.org/en/story/2018/12/1028941>

<sup>12</sup> New York Declaration. UN.org [online], 2016 [cit. 2019-01-18]. Dostupný z WWW:

<http://refugeesmigrants.un.org/declaration>.

Celé znění Newyorské deklaráce viz New York Declaration for Refugees and Migrants. UN.org [online], 13 September 2016 [cit. 2019-01-18]. Dostupný z WWW:

[http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/71/L.1](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/L.1).

<sup>13</sup> United Nations: Report of the United Nations High Commissioner for Refugees Part II Global compact on refugees, A/73/12, New York 2018. Dostupné z: [https://www.unhcr.org/gcr/GCR\\_English.pdf](https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf)

sloužit jako **vodítko pro její lepší provádění**. Proces přijímání tohoto kompaktu byl oddělený a nezávislý na procesu přijímání Globálního kompaktu o migraci. Podpořilo jej 181 členských států, Spojené státy americké a Maďarsko byly proti a hlasování se zdržely Eritrea, Dominikánská republika a Libye.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> United Nations: UN affirms 'historic' global compact to support world's refugees Un.org [online], 17. prosince 2018 [cit. 2019-01-18]. Dostupné z: <https://news.un.org/en/story/2018/12/1028791>

**PŘEHLED STATISTIK ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU**

Eurostat aktualizuje údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu na měsíčním základě. Data jsou dodávána jednotlivými statistickými úřady členských států. Liší se proto dostupnost dat pro jednotlivé země; data by měla být postupně poskytována a doplňována.<sup>15</sup>

Údaje o počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v zemích EU jsou zobrazeny v tabulce 1 (k věkové struktuře žadatelů o azyl viz graf 1; k počtu žadatelů podle pohlaví viz graf 2).

Tabulka 1 Počet žadatelů o mezinárodní ochranu EU28 (12.2017–11.2018)

Země/měsíc	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	10.2018	11.2018	12.2018	Součet
<b>EU28</b>	56 660	49 365	50 675	50 305	53 345	52 605	56 560	52 580	52 360	59 405	28 230	8 105	<b>570 195</b>
Belgie	1 890	1 590	1 780	1 515	1 790	1 550	2 115	2 195	2 325	2 595	1 935	1 250	<b>22 530</b>
Bulharsko	155	70	85	95	85	100	150	350	315	490	350	:	<b>2 245</b>
Česká republika	145	115	130	120	135	125	150	135	145	150	:	:	<b>1 350</b>
Dánsko	265	240	270	230	245	240	310	330	330	310	270	:	<b>3 040</b>
Estonsko	5	0	5	10	5	0	30	10	10	10	5	5	<b>95</b>
Finsko	390	300	310	265	310	325	375	425	430	475	:	:	<b>3 605</b>
Francie	9 040	9 120	9 035	9 665	9 535	9 590	10 225	9 965	9 055	12 060	:	:	<b>97 290</b>
Chorvatsko	55	70	120	35	55	75	60	105	55	100	:	:	<b>730</b>
Irsko	310	290	375	220	220	235	300	325	365	375	310	:	<b>3 325</b>
Itálie	6 825	5 940	5 995	4 545	5 135	5 330	4 455	2 370	3 235	3 635	:	:	<b>47 465</b>
Kypr	440	400	540	410	505	540	560	720	900	:	:	:	<b>5 015</b>
Litva	20	15	10	30	35	30	50	55	45	:	45	:	<b>335</b>
Lotyšsko	15	20	15	10	10	15	30	15	10	20	10	:	<b>170</b>
Lucembursko	190	135	140	140	155	160	245	230	215	190	:	:	<b>1 800</b>
Maďarsko	180	60	50	50	65	45	55	25	30	40	35	:	<b>635</b>

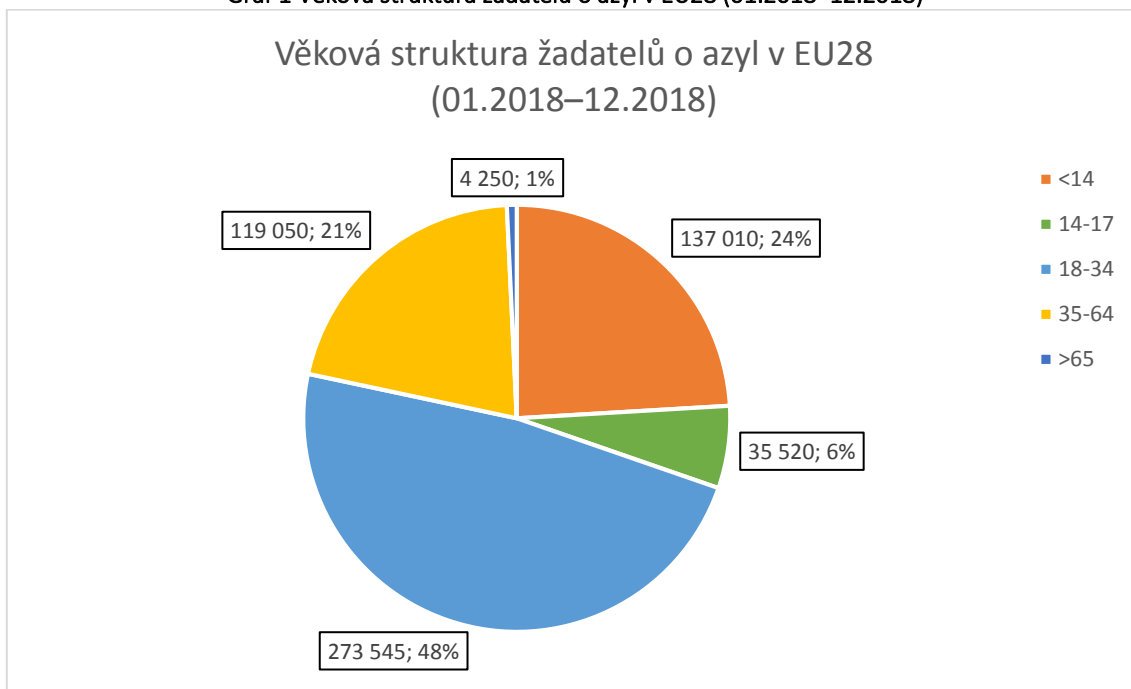
<sup>15</sup> Eurostat: Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Monthly data (rounded) [aktualizováno 2018-12-11, citováno 2018-12-12]. Dostupné [ZDE](#).



Přehled aktualit v oblasti migrace za období od 1. 12. do 31. 12. 2018

Země/měsíc	01.2018	02.2018	03.2018	04.2018	05.2018	06.2018	07.2018	08.2018	09.2018	10.2018	11.2018	12.2018	Součet
Malta	150	125	135	150	140	180	155	175	225	265	:	:	<b>1 700</b>
Německo	19 380	16 100	16 035	14 945	14 020	15 280	17 125	16 590	14 200	15 980	14 100	:	<b>173 755</b>
Nizozemsko	1 775	1 470	1 615	1 690	1 815	1 525	2 280	2 485	2 640	2 535	2 180	2 085	<b>24 095</b>
Polsko	420	275	355	365	350	355	365	280	325	425	325	285	<b>4 125</b>
Portugalsko	80	90	100	70	85	60	135	110	150	150	135	:	<b>1 165</b>
Rakousko	1 480	1 200	1 305	1 020	1 100	985	1 165	1 070	1 075	1 085	1 030	:	<b>12 515</b>
Rumunsko	220	120	80	185	130	165	165	195	280	:	:	:	<b>1 540</b>
Řecko	4 750	4 060	4 535	5 270	5 835	5 735	6 040	5 130	6 035	7 310	:	:	<b>54 700</b>
Slovensko	30	10	10	10	30	10	10	5	15	15	15	:	<b>160</b>
Slovinsko	170	225	130	275	365	265	285	380	255	200	170	150	<b>2 870</b>
Spojené království	2 960	2 735	2 980	2 610	2 865	2 960	3 390	3 075	3 250	3 340	:	:	<b>30 165</b>
Španělsko	3 150	2 905	2 905	4 810	6 665	5 085	4 455	3 875	4 645	5 645	5 580	4 330	<b>54 050</b>
Švédsko	2 165	1 685	1 640	1 565	1 660	1 645	1 890	1 950	1 805	2 010	1 745	:	<b>19 760</b>

Graf 1 Věková struktura žadatelů o azyl v EU28 (01.2018–12.2018)



Graf 2 Počet žadatelů o azyl v EU28 dle pohlaví žadatele (01.2018–12.2018)

